

Số: /BC-ĐDBQH

Đồng Tháp, ngày tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

Tổng hợp ý kiến đóng góp Luật Phòng, chống mua bán người (sửa đổi)

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tổ chức lấy ý kiến đóng góp dự án Luật Phòng, chống mua bán người (sửa đổi) dự kiến trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XV. Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp tổng hợp nội dung góp ý như sau:

1. Phạm vi, đối tượng điều chỉnh của Luật

- Đa số ý kiến tán thành với phạm vi điều chỉnh, đối tượng điều chỉnh của dự thảo Luật.

- Có ý kiến đề nghị cần mở rộng phạm vi điều chỉnh bao gồm cả việc mua bán nội tạng và các hành vi khai thác sức lao động bất hợp pháp; xem xét làm rõ hành vi thỏa thuận với nhau với mục đích để lấy, tặng, cho nội tạng có được coi là hành vi mua bán người thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật hay không.

2. Về khái niệm “mua bán người” (khoản 1 Điều 2)

- Một số ý kiến cho rằng, với tư cách là một đạo luật chuyên ngành về phòng, chống mua bán người thì việc mở rộng hơn hành vi mua bán người so với quy định của Bộ luật Hình sự là phù hợp, phức đáp yêu cầu thực tiễn trong phòng ngừa và đấu tranh đối với nạn mua bán người.

- Có ý kiến đề nghị chỉnh lý lại khái niệm “mua bán người” để bảo đảm đồng bộ, tương thích với hướng dẫn tại Nghị quyết số 02 của Hội đồng thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao, tránh sự khác biệt và dễ trong áp dụng trong thực tiễn.

3. Về khái niệm “nạn nhân”, “người đang trong quá trình xác định là nạn nhân” (khoản 5, khoản 6 Điều 2)

- Nhiều ý kiến đề nghị cần làm rõ hơn khái niệm “nạn nhân”, vì các nội dung giải thích từ ngữ từ khoản 1 đến 4 thì nạn nhân là người không có lỗi, nhưng thực tế nhiều trường hợp nạn nhân là người có lỗi do có sự đồng thuận, tự nguyện để trở thành nạn nhân.

- Có ý kiến cho rằng khái niệm "nạn nhân" trong dự thảo Luật còn chung chung, trong khi đối tượng mua bán người quy định rất đa dạng trong dự thảo Luật, trong đó hiện nay có cả tình trạng mua bán bào thai.

4. Về các hành vi bị nghiêm cấm (Điều 3)

- Nhiều ý kiến đề nghị bổ sung một số hành vi bị nghiêm cấm như: bắt cóc; cho nạn nhân uống thuốc ngủ, thuốc mê, uống rượu, bia hoặc các chất thích mạnh khác làm nạn nhân lâm vào tình trạng mất khả năng nhận thức, khả năng điều khiển hành vi; đầu độc nạn nhân; lợi dụng việc môi giới hôn nhân, môi giới đưa người đi lao động ở nước ngoài; lợi dụng chức vụ quyền hạn, lợi dụng tình thế bị lệ thuộc và lợi dụng tình thế dễ bị tổn thương hoặc là tình trạng quẫn bách của nạn nhân...

- Có ý kiến đề nghị thiết kế lại khoản 2 như sau: “chuyển giao hoặc tiếp nhận người để bóc lột tình dục, cưỡng bức lao động, lấy các bộ phận cơ thể hoặc vì mục đích vô nhân đạo khác mà không thuộc trường hợp quy định tại khoản 1 của điều này”.

5. Về quyền và nghĩa vụ của nạn nhân, người đang trong quá trình xác định là nạn nhân (Điều 6)

- Đa số ý kiến đề nghị thiết kế lại điểm a khoản 1 như sau: "Cơ quan, tổ chức, cá nhân có trách nhiệm áp dụng các biện pháp cần thiết theo quy định của pháp luật để bảo vệ các quyền của nạn nhân, người thân khi bị xâm hại, đe dọa xâm hại hoặc có nguy cơ xâm hại về tính mạng, sức khỏe, danh dự, nhân phẩm, tài sản, quyền và lợi ích hợp pháp khác có liên quan đến phòng, chống mua bán người".

- Có ý kiến đề nghị phải làm rõ sự khác nhau giữa quyền và nghĩa vụ của nạn nhân và người đang trong quá trình xác định là nạn nhân.

6. Về quản lý hoạt động xuất nhập cảnh (Điều 11) và trao đổi thông tin để quản lý hoạt động xuất nhập cảnh (Điều 12)

- Đa số ý kiến đề nghị thiết kế lại Điều 12 theo hướng Bộ đội biên phòng, Cảnh sát biển cũng có thể trao đổi, cung cấp thông tin về các đối tượng có dấu hiệu thực hiện hành vi mua bán người với Cơ quan có thẩm quyền Bộ Công an.

- Một ý kiến đề nghị gộp Điều 11, Điều 12 thành một khoản thuộc Điều 9.

7. Về quyền và trách nhiệm cá nhân tham gia phòng ngừa mua bán người (Điều 14); trách nhiệm gia đình tham gia phòng, chống mua, bán người (Điều 15); trách nhiệm của các cơ sở giáo dục trong việc tham gia phòng ngừa mua bán người (Điều 16)

- Nhiều ý kiến đề nghị bổ sung quy định về việc người tham gia phòng ngừa mua bán được tham gia tập huấn, cung cấp các nội dung kiến thức pháp luật về phòng, chống mua bán người các thông tin cần thiết để phục vụ tham gia phòng ngừa mua bán người; quyền được yêu cầu giữ bí mật thông tin cá nhân tham gia công tác phòng, chống mua bán người.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung thêm nội dung quy định trách nhiệm của gia đình trong việc cung cấp thông tin cho các đơn vị, cơ quan chức năng phòng, chống mua bán người.

8. Về tiếp nhận xác minh nạn nhân được giải cứu (Điều 27); tiếp nhận, xác minh và trao trả người nước ngoài bị mua bán tại Việt Nam (Điều 30)

- Nhiều ý kiến đề nghị bổ sung vào Điều 27 các cơ quan bảo trợ xã hội, trung tâm trợ giúp xã hội có chức năng tiếp nhận, xác minh nạn nhân được giải cứu để nâng cao hiệu quả trợ giúp nạn nhân.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung việc chuyển nạn nhân được giải cứu đến Ngôi nhà bình yên của Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam vào Điều 27.

Trên đây là báo cáo tổng hợp ý kiến đóng góp dự thảo Luật Phòng, chống mua bán người (sửa đổi) của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp./.

Nơi nhận:

- Văn phòng QH;
- Các vị ĐBQH;
- LĐ Văn phòng;
- Lưu VT (Th).

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI
KT. TRƯỞNG ĐOÀN
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**

Trần Văn Sáu